

СОВЕТ ДЕПУТАТОВ

МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ БОЛЬШЕИЖОРСКОЕ ГОРОДСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ЛОМОНОСОВСКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПЯТОГО СОЗЫВА

**РЕШЕНИЕ**

**от 08 июля 2024 года № 23**

О подаче апелляционной жалобы совета депутатов на решение Петродворцового районного суда города Санкт-Петербурга от 08.05.2024 по административному делу № 2а-675/2024

по исковому заявлению Бортника С.И. об отмене решения совета депутатов от 13.09.2023 № 26 о досрочном прекращении полномочия депутата

Заслушав информацию депутатов совета депутатов МО Большеижорское городское поселение Томберг С.Е. и Богданова В.В. об оставлении определением Петродворцового районного суда города Санкт-Петербурга от 19 июня 2024 года без движения поданной ими апелляционной жалобы на решение совета депутатов муниципального образования Большеижорское городское поселение Ломоносовского муниципального района Ленинградской области на решение Петродворцового районного суда города Санкт-Петербургу от 08 мая 2024 года по административному делу № 2а-674/2024 по административному исковому заявлению Бортника Сергея Ивановича к совету депутатов МО Большеижорское городское поселение о признании незаконным решения совета депутатов от 13 сентября 2023 года № 26 «О досрочном прекращении полномочий депутата совета депутатов муниципального образования Большеижорское городское поселение пятого созыва по Большеижорскому Северному пяти мандатному округу № 1 Бортника Сергея Ивановича в связи с утратой доверия» удовлетворены исковые требования Бортника С.И., которым исковые требования Бортника С.И. удовлетворены в связи с признанием его исковых требований главой МО Большеижорское городское поселение – председателем совета депутатов Суховой Е.В., решение совета депутатов муниципального образования Большеижорское городское поселение признано незаконным, совет депутатов суд обязал в срок не позднее одного месяца с момента вступления решения суда в законную силу опубликовать вводную и резолютивную части решения суда в газете «Балтийский луч», а также группе социальной сети «ВКонтакте», мессенджере «Телеграмм»,

с учётом необходимости обжалования вышеназванного решения суда совет депутатов МО Большеижорское городское поселение

**РЕШИЛ:**

1. От имени совета депутатов МО Большеижорское городское поселение подать апелляционную жалобу на решение Петродворцового районного суда города Санкт-Петербургу от 08 мая 2024 года по административному делу № 2а-674/2024 по административному исковому заявлению Бортника Сергея Ивановича к совету депутатов МО Большеижорское городское поселение о признании незаконным решения совета депутатов от 13 сентября 2023 года № 26 «О досрочном прекращении полномочий депутата совета депутатов муниципального образования Большеижорское городское поселение пятого созыва по Большеижорскому Северному пяти мандатному округу № 1 Бортника Сергея Ивановича в связи с утратой доверия».
2. Утвердить текст апелляционной жалобы согласно приложению.
3. Утвердить текст ходатайства о восстановлении пропущенного процессуального срока для подачи апелляционной жалобы согласно приложению 2 к настоящему решению.
4. Главе МО Большеижорское городское поселение – председателю совета депутатов Суховой Е.В. 09.07.2024 подать апелляционную жалобу в Петродворцовый районный суд вместе с ходатайством о восстановлении пропущенного процессуального срока для её подачи.
5. Настоящее решение вступает в силу с момента его принятия.

Глава муниципального образования

Большеижорское городское поселение Е.В.Сухова

Приложение № 1

к решению совета депутатов МО Большеижорское городское поселение от 08 июля 2024 года № 23

«О подаче апелляционной жалобы…»

**В Санкт-Петербургский городской суд**

196128, Санкт-Петербург, ул. Бассейная, д. 6

**Податель апелляционной жалобы:**

**Совет депутатов муниципального образования Большеижорское городское поселение Ломоносовского муниципального района Ленинградской области**

ИНН 4720025856, ОГРН 1064720009991

188531, Ленинградская обл., Ломоносовский р-н, п. Большая Ижора, ул. Астанина, дом 5

**Административный истец:**

**Бортник Сергей Иванович**

188531, Ленинградская обл., Ломоносовский р-н, п. Большая Ижора, Приморское шоссе, дом 11, кв. 60

**Административное дело № 2а-675/2024**

**УИД 78RS0018-01-2023-003662-96**

**АПЕЛЛЯЦИОННАЯ ЖАЛОБА**

**на решение суда по административному делу**

Решением Петродворцового районного суда города Санкт-Петербурга от 08 мая 2024 года по административному делу № 2а-675/2024 по административному исковому заявлению Бортника Сергея Ивановича к совету депутатов Большеижорского городского поселения Ломоносовского муниципального района Ленинградской области о признании незаконным решения совета депутатов удовлетворены исковые требования Бортника С.И., решение совета депутатов муниципального образования Большеижорское городское поселение Ломоносовского муниципального района Ленинградской области от 13 сентября 2023 года № 26 «О досрочном прекращении полномочий депутата совета депутатов муниципального образования Большеижорское городское поселение пятого созыва по Большеижорскому Северному пяти мандатному округу № 1 Бортника Сергея Ивановича в связи с утратой доверия» признано незаконным, совет депутатов суд обязал в срок не позднее одного месяца с момента вступления решения суда в законную силу опубликовать вводную и резолютивную части решения суда в газете «Балтийский луч», а также группе социальной сети «ВКонтакте», мессенджере «Телеграмм».

Совет депутатов не согласен с решением суда, считают его незаконным и необоснованным и подлежащим отмене по следующим основаниям.

1. **К участию в деле не был привлечен прокурор Ломоносовского района Ленинградской области,** внесшего представление от 30 июня 2023 года № 86-01-2023 в совет депутатов Большеижорского городского поселения о досрочном прекращении полномочий депутата Бортника С.И., по результатам рассмотрения представление совет депутатов муниципального образования Большеижорское городское поселение принял решение о прекращении полномочий депутата Бортника С.И.

2. **Глава муниципального образования Большеижорское городское поселение Сухова Е.В. не имела права признавать иск, поскольку оспариваемый правовой акт был издан не ею, а коллегиальным органом – советом депутатов, и только в его компетенции отмена принятого им правового акта.**

Решение совета депутатов муниципального образования Большеижорское городское поселение от 13 сентября 2023 года № 26 «О досрочном прекращении полномочий депутата совета депутатов муниципального образования Большеижорское городское поселение пятого созыва по Большеижорскому Северному пяти мандатному округу № 1 Бортника Сергея Ивановича в связи с утратой доверия» было принято по результатам представления прокурора Ломоносовского района Ленинградской области от 30 июня 2023 года № 86-01-2023 за непринятие депутатов Бортником С.И. мер по предотвращению и (или) урегулированию конфликта интересов, стороной которого он является.

Исходя из текста решения суда, следует, что от административного ответчика поступило заявление о признании заявленных требований и рассмотрении дела в её отсутствие.

Своим признанием административного иска глава Большеижорского городского поселения Сухова Е.В., по сути, единолично отменила коллегиальное решение совета депутатов, за которое совет депутатов проголосовал в установленном регламентом Совета депутатов порядке.

Решение совета депутатов может быть отменено только другим решением совета депутатов.

В соответствии с частью 1 статьи 48 Федерального закона от 06 октября 2003 года Федеральный закон от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» муниципальные правовые акты могут быть отменены или их действие может быть приостановлено органами местного самоуправления или должностными лицами местного самоуправления, принявшими (издавшими) соответствующий муниципальный правовой акт, в случае упразднения таких органов или соответствующих должностей либо изменения перечня полномочий указанных органов или должностных лиц - органами местного самоуправления или должностными лицами местного самоуправления, к полномочиям которых на момент отмены или приостановления действия муниципального правового акта отнесено принятие (издание) соответствующего муниципального правового акта, а также судом; а в части, регулирующей осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий, переданных им федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, - уполномоченным органом государственной власти Российской Федерации.

В соответствии с частью 4 статьи 37 Федерального закона № 131-ФЗ глава муниципального образования в пределах полномочий, установленных [частью 2](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=476449&dst=100441&field=134&date=07.06.2024) настоящей статьи:

1) представляет муниципальное образование в отношениях с органами местного самоуправления других муниципальных образований, органами государственной власти, гражданами и организациями, без доверенности действует от имени муниципального образования;

2) подписывает и обнародует в порядке, установленном уставом муниципального образования, нормативные правовые акты, принятые представительным органом муниципального образования;

3) издает в пределах своих полномочий правовые акты;

4) вправе требовать созыва внеочередного заседания представительного органа муниципального образования;

5) обеспечивает осуществление органами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения и отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъекта Российской Федерации.

Аналогичные нормы содержатся в статье 34 Устава муниципального образования Большеижорское городское поселение.

Данные нормы подтверждают отсутствие у главы поселения полномочий на отмену решений совета депутатов.

3. **Суд не должен быть принимать признание иска главой Большеижорского городского поселение Суховой Е.В.**

Таким образом, суд не должен был принимать признание иска главой МО Большеижорское городское поселение Суховой Е.В.

В соответствии с частью 3 статьи 46 КАС РФ административный ответчик вправе при рассмотрении административного дела в суде любой инстанции признать административный иск полностью или частично.

В соответствии с частью 5 статьи 46 КАС РФ суд не принимает отказ административного истца от административного иска, признание административным ответчиком административного иска, если это противоречит настоящему Кодексу, другим федеральным законам или нарушает права других лиц.

В пункте 35 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 27.12.2016 № 64 "О некоторых вопросах, возникающих при рассмотрении судами дел, связанных с приостановлением деятельности или ликвидацией некоммерческих организаций, а также запретом деятельности общественных или религиозных объединений, не являющихся юридическими лицами" разъяснено, что положения [главы 27](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=474030&dst=101755&field=134&date=07.06.2024) КАС РФ не исключают возможности принятия судом отказа от административного иска, признания административного иска, а также заключения соглашения о примирении.

При решении вопроса о допустимости принятия отказа от административного иска или его признания необходимо выяснять мотивы, по которым административный истец отказывается от своих требований, а административный ответчик признает административный иск, являются ли такие отказ или признание свободным волеизъявлением стороны, не противоречат ли они закону и не нарушают ли права и свободы административного истца и административного ответчика, а также других лиц, понятны ли стороне последствия принятия судом отказа от административного иска или его признания ([статьи 46](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=474030&dst=100333&field=134&date=07.06.2024), [157](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=474030&dst=101068&field=134&date=07.06.2024) КАС РФ).

Указанные мотивы не были выяснены мотивы, по которым глава поселения Сухова Е.В. признала административный иск.

4. **Судом в мотивировочной части решения суда не указаны доводы суда о принятии признания иска административным ответчиком.**

В соответствии с частью 4 статьи 180 КАС РФ в мотивировочной части решения суда должны быть указаны:

1) обстоятельства административного дела, установленные судом;

2) доказательства, на которых основаны выводы суда об этих обстоятельствах;

3) доводы, в соответствии с которыми суд отвергает те или иные доказательства;

4) нормативные правовые акты, которыми руководствовался суд при принятии решения, а также обоснования по вопросам, указанным в [части 6](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=474030&dst=101166&field=134&date=07.06.2024) настоящей статьи. В мотивировочной части решения суда могут содержаться ссылки на решения Конституционного Суда Российской Федерации, постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации, постановления Президиума Верховного Суда Российской Федерации, обзоры судебной практики Верховного Суда Российской Федерации, утвержденные Президиумом Верховного Суда Российской Федерации в целях обеспечения единства судебной практики и законности.

В соответствии с частью 1 статьи 298 КАС РФ апелляционные жалоба, представление могут быть поданы в течение одного месяца со дня принятия решения суда в окончательной форме, если иные сроки не установлены настоящим [Кодексом](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=474030&dst=101988&field=134&date=07.06.2024).

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 309 КАС РФ по результатам рассмотрения апелляционных жалобы, представления суд апелляционной инстанции вправе:

1) оставить решение суда первой инстанции без изменения, апелляционные жалобу, представление без удовлетворения;

2) отменить или изменить решение суда первой инстанции полностью или в части и принять по административному делу новое решение.

На основании вышеизложенного **ПРОШУ:**

Отменить решение Петродворцового районного суда города Санкт-Петербурга от 08 мая 2024 года по делу 2а-675/2024 по административному иску Бортника С.И. к совету депутатов муниципального образования Большеижорское городское поселение о признании незаконным решениям совета депутатов от 13 сентября 2023 года № 26 полностью, приняв по делу новое решением, которым в удовлетворении иска Бортника С.И. отказать в полном объёме.

Приложение:

подтверждение отправки апелляционной жалобы административному истцу, на 1 л.

08 июля 2024 года

Глава муниципального образования

Большеижорское городское поселение –

председатель совета депутатов

МО Большеижорское городское поселение Е.В.Сухова

Приложение № 2

к решению совета депутатов МО Большеижорское городское поселение от 08 июля 2024 № 23

«О подаче апелляционной жалобы…»

**В Петродворцовый районный суд города**

**Санкт-Петербурга**

198510, г. Санкт-Петербург, г. Петергоф, ул. Аврова, д. 33, литер Д

**Податель ходатайства:**

**Совет депутатов муниципального образования Большеижорское городское поселение Ломоносовского муниципального района Ленинградской области**

ИНН 4720025856, ОГРН 1064720009991

188531, Ленинградская обл., Ломоносовский р-н, п. Большая Ижора, ул. Астанина, дом 5

**Административный истец:**

**Бортник Сергей Иванович**

188531, Ленинградская обл., Ломоносовский р-н, п. Большая Ижора, Приморское шоссе, дом 11, кв. 60

Административное дело № 2а-675/2024

УИД 78RS0018-01-2023-003662-96

Судья Летошко Е.А.

**ХОДАТАЙСТВО**

о восстановлении пропущенного срока

для подачи апелляционной жалобы

Решением Петродворцового районного суда города Санкт-Петербурга от 08 мая 2024 года по административному делу № 2а-675/2024 по административному исковому заявлению Бортника Сергея Ивановича к совету депутатов Большеижорского городского поселения Ломоносовского муниципального района Ленинградской области (далее – совет депутатов) о признании незаконным решения совета депутатов удовлетворены исковые требования Бортника С.И., решение совета депутатов муниципального образования Большеижорское городское поселение Ломоносовского муниципального района Ленинградской области от 13 сентября 2023 года № 26 «О досрочном прекращении полномочий депутата совета депутатов муниципального образования Большеижорское городское поселение пятого созыва по Большеижорскому Северному пяти мандатному округу № 1 Бортника Сергея Ивановича в связи с утратой доверия» признано незаконным, совет депутатов суд обязал в срок не позднее одного месяца с момента вступления решения суда в законную силу опубликовать вводную и резолютивную части решения суда в газете «Балтийский луч», а также группе социальной сети «ВКонтакте», мессенджере «Телеграмм».

Совет депутатов не согласен с данным решением суда, считает его незаконным и подлежащим отмене.

07 июня 2024 года депутатами совета депутатов МО Большеижорское городское поселение Томберг Светланой Евгеньевной и Богдановым Виталием Викторовичем на данное решение была подана апелляционная жалоба.

Однако 19 июня 2024 года она определением Петродоворцового районного суда города Санкт-Петербурга была оставлена без движения по следующим основаниям:

1. к апелляционной жалобе не приложены документы, подтверждающие полномочия подателей апелляционной жалобы действовать в интересах административного ответчика, а также копия диплома о наличии высшего юридического образования;
2. не приложена квитанция, подтверждающая уплату государственной пошлины.

В соответствии со статьей 95 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации лицам, пропустившим установленный настоящим Кодексом процессуальный срок по причинам, признанным судом уважительными, пропущенный срок может быть восстановлен. В случаях, предусмотренных настоящим [Кодексом](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=474030&dst=101585&field=134&date=06.07.2024), пропущенный процессуальный срок не подлежит восстановлению независимо от причин его пропуска.

Заявление о восстановлении пропущенного процессуального срока подается в суд, в котором надлежало совершить процессуальное действие, если иное не предусмотрено настоящим Кодексом. В заявлении должны быть указаны причины пропуска процессуального срока. К заявлению прилагаются документы, подтверждающие уважительность этих причин. Заявление рассматривается без извещения лиц, участвующих в деле. С учетом характера и сложности процессуального вопроса суд вправе вызвать лиц, участвующих в деле, в судебное заседание, известив их о времени и месте его проведения.

Одновременно с подачей заявления о восстановлении пропущенного процессуального срока должно быть совершено необходимое процессуальное действие (поданы жалоба, заявление, представлены документы).

Совет депутатов полагает, что имеются основания для восстановления пропущенного процессуального срока для подачи апелляционной жалобы, поскольку депутаты совета депутатов Томберг С.Е. и Богданов В.В. совершили действия, подтверждающие намерение совета депутатов обжаловать вышеназванное решение суда, а именно – направили апелляционную жалобу.

На основании вышеизложенного **ПРОШУ:**

восстановить пропущенный процессуальный срок для подачи апелляционной жалобы совета депутатов МО Большеижорское городское поселение Ломоносовского муниципального района Ленинградской области на решение Петродворцового районного суда города Санкт-Петербурга от 08 мая 2024 года по административному делу № 2а-675/2024 по иску Бортника С.И. о признании незаконным решения совета депутатов МО Большеижорское городское поселение от 13.09.2023 № 26.

Глава муниципального образования

Большеижорское городское поселение –

председатель совета депутатов Е.В.Сухлова